



Vážený pán
Mgr. Martin Husovec
EUROPEAN INFORMATION SOCIETY INSTITUTE, o.z.
P.O.BOX T-38
040 01 Košice

Váš list číslo	zo dňa	naše číslo	vybavuje	Bratislava
	13.08.2014	31761/2014	Ing. P. Hudec, PhD.	08.12.2014

VEC

Odpoveď na predžalobnú výzvu o upustenie od protiprávneho konania

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR (ďalej len „MPRV SR“) bolo formou **Predžalobnej výzvy o upustenie od protiprávneho konania** zo dňa 13. 08. 2014 vyzvané organizáciou European Information Society Institute, o.z. (ďalej len „EISI“) od **urýchleného upustenia protiprávneho konania** (špecifikované v rámci predmetnej predžalobnej výzvy) a **uviedenia webovej stránky <https://pozemky.mpsr.sk/> do stavu súladného so zákonom č. 275/2006 Z. z., najneskôr však do 31.10.2014.**

V nadväznosti na vyššie uvedené bola dňa 25.08.2014 zaslaná na Národnú agentúru pre sieťové a elektronické služby (ďalej len „NASES“), ako na prevádzkovateľa Ústredného portálu verejnej správy (ďalej len „ÚPVS“), žiadosť o vyjadrenie sa k procesu a možnosti autentifikácie na ÚPVS. Na základe doručeného stanoviska NASES zo dňa 24.09.2014 bolo následne k predmetnej veci vyžiadané stanovisko právneho odboru MPRV SR.

Z predmetného právneho stanoviska citujeme: „MPRV SR ako ústredný orgán štátnej správy podľa § 9 zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy môže v súlade s článkom 2 ods. 2 Ústavy SR konať len na základe ústavy v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon. Podľa ustanovenia § 21 ods. 1 zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) „na autentifikáciu sa ako autentifikátor môže použiť len občiansky preukaz s elektronickým čipom a bezpečnostný osobný kód podľa osobitného predpisu alebo alternatívny autentifikátor, ktorým je jedinečná a konečná postupnosť znakov, ktorá sama nemá významovú hodnotu, ak je k dispozícii len

ako postupnosť týchto znakov, prostriedkov alebo procedúra alebo ich kombinácia“. Podľa ustanovenia § 22 ods. 1 zákona č. 305/2013 Z. z. „alternatívny autentifikátor môže vydávať a zneplatňovať len orgán verejnej moci, o ktorom to ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá ministerstvo vnútra“. Vzhľadom na absenciu ustanovením § 22 ods. 1 predpokladaného všeobecne záväzného právneho predpisu, ktorý má vydať ministerstvo vnútra, nie je MPRV SR oprávnené ako orgán verejnej moci vydávať alebo zneplatňovať alternatívny autentifikátor podľa ustanovenia § 21 ods. 1 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. Vzhľadom na uvedené je zrejmé, že pri prevádzke webovej stránky <https://pozemky.mpsr.sk> môže MPRV SR ako povinná osoba podľa ustanovenia § 3 ods. 1 zákona č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov pri správe informačných systémov verejnej správy používať a implementovať ako autentifikátor len občiansky preukaz s elektronickým čipom a bezpečnostným kódom podľa osobitného prepisu, ktorým je zákon č. 224/2006 Z. z. o občianskych preukazoch.

Samotná webová stránka <https://pozemky.mpsr.sk> žiadnym spôsobom neobmedzuje v prístupe užívateľov rôznych operačných systémov, vrátane systémov Mac OS a Linux. Problematická je len použiteľnosť aplikácia eID klient spočívajúce sa v jej súčasnej viazanosti na operačný systém Windows a jej nedostupnosti na ostatné operačné systémy.


Podľa ustanovenia § 14 Výnosu Ministerstva financií SR č. 55/2014 Z. z. o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy musí každá webová stránka, ktorej funkčnosť je dôležitá, dodržiavať pravidlá prístupnosti, vrátane povinnosti, že kód ani obsah webovej stránky nepredpokladá alebo nevyžaduje, aby mal používateľ nainštalovaný konkrétny operačný systém, prehliadač a podobne. Z hľadiska funkcionality webovej stránky <https://pozemky.mpsr.sk> a autentifikácie jej používateľov je však zrejmé dôležité aj používanie zásuvných modelov a doplnkov webových prehliadačov a klientských aplikácií podľa ustanovenia § 48 Výnosu č. 55/2014 Z. z. Podľa ustanovenia § 48 Výnosu č. 55/2014 Z. z. je štandardom pre používanie zásuvných modulov a doplnkov webových prehliadačov a klientských aplikácií „umožnenie vyžadovania zásuvných modulov alebo doplnkov webových prehliadačov alebo klientskych aplikácií pri poskytovaní elektronických služieb verejnej správy, ak tieto služby nie je možné preukázateľne a objektívne poskytnúť v súlade s písmenom a), pričom vyžadované zásuvné moduly a doplnky webových prehliadačov a klientske aplikácie poskytujú rovnakú plnú funkčnosť minimálne v desktopových operačných systémoch Windows vo verzii XP a novších verziách, Mac OS X a GNU/Linux a obvykle tiež v klientskych operačných systémoch s podielom zastúpenia na trhu v Slovenskej republike najmenej 5%; pri vyžadovaní zásuvných modulov a doplnkov

webových prehliadačov alebo klientskych aplikácií sa poskytuje aj odôvodnenie ich vyžadovania, presný opis inštalácie, systémových požiadaviek a účelu ich použitia a návod na použitie, a to na mieste poskytovania príslušných elektronických služieb verejnej správy, zásuvné moduly, doplnky webových prehliadačov alebo klientske aplikácie, ktoré sú poskytované povinnými osobami na stiahnutie, sa obvykle poskytujú z webového sídla povinnej osoby prostredníctvom chráneného prenosu dát“.

Výnos č. 55/2014 Z. z. nadobudol podľa jeho ustanovenia § 63 účinnosť 15. marca 2014, avšak ustanovenie § 48 nadobudne, spolu s ďalšími ustanoveniami uvedenými v § 63, účinnosť až 15. marca 2015. Táto právne relevantná skutočnosť spolu so skutočnosťou, že v súčasnosti zrejme ešte nie je technicky vyriešená otázka dostupnosti aplikácie eID klient pre všetky bežné operačné systémy spôsobuje stav, kedy je používanie webovej stránky <https://pozemky.mpsr.sk> klientsky čiastočne obmedzené na použitie len jedného operačného systému. Skutočnosť, že tomu tak je, však vzhľadom na vyššie uvedené, nie je možné vykladať ako protiprávny stav so zodpovednosťou MPRV SR alebo ako protiprávne konanie MPRV SR. MPRV SR nemôže byť zodpovedné za funkcionality autentifikácie a eID klienta z dôvodu jeho viazanosti na jeden operačný systém. Svedčí tomu aj fakt, že aj samotný Výnos č. 55/2014Z.z. predpokladá a ustanovuje, vzhľadom na ustanovenie § 63, plnú funkcionality klienta eID a jeho dostupnosť pre všetky relevantné operačné systémy v súlade s ustanoveniami § 6 a § 13 zákona č. 275/2006 Z. z., § 6 ods. 3 zákona č. 305/2013 Z. z. a § 48 písm. b) Výnosu č. 55/2014 Z. z., od 15. marca 2015.“

Na základe záverov substanoviska právneho odboru zo dňa 30.10.2014 **možno považovať predmetnú predžalobnú výzvu za predčasnú a súčasne aj nesprávne, resp. nepresne adresovanú, keďže MPRV SR sa v súvislosti s prevádzkou webovej stránky <https://pozemky.mpsr.sk/> nedopustilo žiadneho protiprávneho konania.**

S pozdravom


PaedDr. Anton Stredák
vedúci služobného úradu